

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce Hrnčiarovce nad Parnou k návrhu rozpočtu obce na roky 2026 – 2028

V zmysle § 18f ods. 1, písm. c/ zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2026 a viacročného rozpočtu obce Hrnčiarovce nad Parnou na roky 2026 - 2028. Návrh rozpočtu na rok 2026 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2026 - 2028 sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu na základe s § 4 ods. 3 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Zostavovanie návrhu rozpočtu na rok 2026 je ovplyvnené aktuálnou výškou dlhu verejnej správy a ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, ktorý zaviedol pravidlá rozpočtovej zodpovednosti s cieľom zníženia tohto dlhu, tzv. dlhovú brzdu. Podľa ŠÚ SR predstavoval dlh verejnej správy za rok 2024 59,28 % HDP, čo predstavuje 4. sankčné pásmo podľa zákona. Dňa 21. 11. 2025 uplynie výnimka z uplatňovania týchto sankcií a obce majú povinnosť schváliť na nasledujúci rozpočtový rok iba rozpočet s medziročne nerastúcimi výdavkami, ako aj vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet.

Podľa stanoviska MF SR - <https://www.mfsr.sk/sk/media/tlacove-spravy/stanovisko-mf-sr-k-priprave-rozpocetu-verejnej-spravy-rozpocetov-miest-obci-samospravných-krajov-rok-2026-vo-vztahu-k-sank.html>, budú samosprávy v roku 2026 hospodáriť bez uvedených sankcií dlhovej brzdy v prípade, ak svoje rozpočty schvália pred 22. novembrom 2025.

Na druhej strane podľa stanoviska Rady pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) - Stanovisko k samosprávam a sankciám dlhovej brzdy - Rada pre rozpočtovú zodpovednosť - ak obec alebo vyšší územný celok schváli na rok 2026 deficitný rozpočet (prípadne aj s medziročne rastúcimi výdavkami), počnúc 22. novembrom 2025 sa tento rozpočet dostane do rozporu s ústavnou požiadavkou mať na nasledujúci rozpočtový rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet. Rozpor je potrebné odstrániť jeho zosúladením s uloženou povinnosťou, t.j. úpravou rozpočtu. Podľa RRZ sa najvhodnejším riešením javí včasná novelizácia ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, ktorou by sa sankcie pre samosprávu zo zákona vypustili.

Vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam bol návrh rozpočtu obce predložený na schválenie v termíne do 21. 11. 2025 bez uplatnenia sankcií dlhovej brzdy.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Legislatívnou normou, ktorá upravuje proces zostavenia rozpočtu je:

- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.
- Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti

K legislatívnym východiskám tvorby rozpočtu ďalej patria:

- Zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- Zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- Zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- Opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy
- Vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG).

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Hrnčiarovce nad Parnou a na webovej stránke obce dňa 4.11.2025. Zverejnením návrhu rozpočtu v tomto termíne bola dodržaná zákonná lehota 15 dní pred schválením v obecnom zastupiteľstve.

Návrh rozpočtu je zostavený na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok 2025, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka 2025 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky 2024 a 2025.

Pre obec je záväzný rozpočet na rok 2026, rozpočet na ďalšie dva rozpočtové roky je orientačný a nemá záväzný charakter, ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2026-2028 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Pri vypracovaní návrhu rozpočtu obec postupovala podľa:

- rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- Vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028, ktorú vydalo MF SR vo Finančnom spravodajcovi pod číslom: MF/007079/2025-41, pre obce je dôležitá najmä príloha č. 1, ktorá obsahuje kódy zdrojov.

Pri výpočte jednotlivých položiek príjmov a výdavkov sa vychádzalo zo skutočnosti v minulých obdobiach a očakávanej skutočnosti v ďalších rokoch. Rozpočet bežných príjmov v roku 2026 zhruba zodpovedá očakávanej skutočnosti bežných príjmov 2025 (rozdiel 3 572,00 eur). Pri zostavovaní návrhu rozpočtu sa zohľadnili prognózy zverejnené Ministerstvom financií o očakávanom vývoji ekonomiky SR.

Navrhovaný rozpočet na rok 2026 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

a/ bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,

b/ kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,

c/ finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2026 - 2028 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom obce. V rozpočte na rok 2026 sa uvažuje s čerpaním úveru vo výške 600 000 eur.

V rozpočte bola uplatnená rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Rozpočet sa predkladá na schválenie v členení na úrovni podpoložiek ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Obec zverejnila návrh rozpočtu na rok 2026 a návrh viacročného rozpočtu obce Hrnčiarovce nad Parnou na roky 2026– 2028:

	2026	2027	2028
Bežné príjmy	2 488 472,00	2 484 472,00	2 480 472,00
Bežné výdavky	-2 271 459,00	-2 247 436,00	-2 242 936,00
Saldo bežného rozpočtu	217 013,00	237 036,00	237 536,00
Kapitálové príjmy	786 286,00	1 500,00	1 500,00
Kapitálové výdavky	-2 850 199,00	-221 936,00	-221 936,00
Saldo kapitálového rozpočtu	-2 063 913,00	-220 436,00	-220 436,00

Príjmové finančné operácie	1 863 000,00	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie	-16 100,00	-16 600,00	-17 100,00
Saldo finančných operácií	1 846 900,00	-16 600,00	-17 100,00
Zdroje spolu	5 137 758,00	2 485 972,00	2 481 972,00
Použitie zdrojov spolu	-5 137 758,00	-2 485 972,00	-2 481 972,00
Saldo	0,00	0,00	0,00

V návrhu rozpočtu sú vyčlenené prostriedky na dotácie pre právnické osoby s pôsobnosťou na území obce:

Cykloklub	1 500,00 eur
ŠK Rapid	12 000,00 eur
Rodičovské združenie pri ZŠ	2 800,00 eur
Dychová hudba Hrnčarovani BV	1 500,00 eur
Dychová hudba Hrnčarovani KV	7 500,00 eur
Poľovnícke združenie	3 000,00 eur
JDS	2 000,00 eur
Spolu	30 300,00 eur

Príspevok pre záhradkárov	1 500,00 eur
---------------------------	--------------

Kapitálové výdavky na rok 2026 sú rozpísané nasledovne:

Rekonštrukcia obecného rozhlasu	2 000,00 eur
Kúpa pozemkov – cintorín	1 000,00 eur
Rekonštrukcia chodníkov – cintorín	45 000,00 eur
Modernizácia verejného osvetlenia	12 173,00 eur
PD cesty a chodníky + vjazd ihrisko	50 000,00 eur
Rekonštr. chodníka Farská na Alexyho - prepoj	36 000,00 eur
PD rekonštrukcia - vjazd ihrisko	90 000,00 eur
Rekonštrukcia chodníka Sv. Martina	215 727,00 eur
Rekonštrukcia chodníka Cíferská	83 100,00 eur
Rekonštrukcia chodníka Sv. Martina vlastné zdroje	18 770,00 eur
Rekonštrukcia chodníka Cíferská vlastné zdroje	7 230,00 eur
Výstavba cesty Alejová	800 000,00 eur
Rekonštrukcia ulice Mlynárska 1. a 2. etapa	855 656,00 eur
Dychová hudba Hrnčarovani nástroje	7 500,00 eur
Rekonštrukcia interiéru KD dotácia	483 959,00 eur
Rekonštrukcia interiéru KD vl. zdroje	142 084,00 eur
Spolu	2 850 199,00 eur

Zdroje na kapitálové výdavky:

Bankový úver	600 000,00 eur
Prostriedky rezervného fondu	1 263 000,00 eur
Dotácia na chodníky Sv. Martina a Cíferská	298 827,00 eur
Dotácia na rekonštrukciu interiéru KD	483 959,00 eur
Príjem z predaja pozemkov	3 500,00 eur
Z bežného rozpočtu	200 913,00 eur
Zdroje spolu:	2 850 199,00 eur

Úverová a splátková záťaž obce v roku 2026

Obec mala v roku 2024 uzatvorené dve zmluvy so ŠFRB o poskytnutí podpory na výstavbu nájomných bytov v obci. Celková výška poskytnutého úveru bola 415 455,09 eur so splatnosťou v roku 2032 a 2035 a úrokovou sadzbou 4,4% p.a. a 1% p.a. Zostatok úveru k 31.12.2024 bol vo výške 167 016,13 eur.

V rozpočte obce v príjmových finančných operáciách je predpokladané čerpanie komerčného úveru na kapitálové výdavky obce, v celkovej výške 600 000 eur.

Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov hlavný kontrolór obce sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce. Dosiahnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa § 17 odsekov 10 až 12 zákona je hlavný kontrolór obce povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Podľa § 17 ods. 6 obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku sa na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku.

Do celkovej sumy dlhu obce podľa predchádzajúceho odseku sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na obstaranie obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty.

Podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, § 17 – Pravidlá používania návratných zdrojov financovania, ods. 15) hlavný kontrolór obce sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce.

Orientačný prepočet úverovej a splátkovej záťažnosti obce v roku 2026 po prijatí úveru 600 000 eur na kapitálové výdavky:

Predpokladaný stav úverov v roku 2026	
- nový úver na kapitálové výdavky	600 000 eur
Bežné príjmy roka 2025 – predpokladané	2 394 900 eur
Cudzie zdroje v bežných príjmoch roka 2025:	
- granty a transfery	1 146 809 eur
- popl. za KO	85 000 eur
- popl. za KO väznica	35 885 eur
- popl. za rozvoj	1 000 eur
Spolu cudzie zdroje:	1 268 694 eur
Bežné príjmy roka 2025 znížené o cudzie zdroje (2 394 900 – 1 268 694 = 1 126 206)	1 126 206 eur

Očakávané splátky úverov v roku 2026:

- istina ŠFRB	16 100 eur
- úroky ŠFRB	3 500 eur
- istina komerčný úver	66 672 eur
- úroky komerčný úver	17 272 eur
Spolu	103 544 eur

Úverová zaťaženosť obce:

Podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu obce neprekročí **60%** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Orientačný prepočet úverovej zaťažnosti obce v roku 2026 v percentách:

$$600\,000 / 2\,394\,900 * 100 = \mathbf{25,05\%}$$

Splátková zaťaženosť obce:

Podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku **25%** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Orientačný prepočet splátkovej zaťažnosti obce v roku 2026 v percentách:

$$103\,544 / 1\,126\,206 * 100 = \mathbf{9,19\%}$$

Celková suma dlhu obce k 31.12.2025 a suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov v roku 2024 neprekročila limity, stanovené v § 17 ods. 6 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Rozpočet bol zostavený ako programový rozpočet. Obec má schválených **12 programov**:

- 01 Plánovanie, manažment a kontrola
- 02 Služby občanom
- 03 Bezpečnosť
- 04 Odpadové a vodné hospodárstvo
- 05 Komunikácie a verejné priestranstvá
- 06 Doprava
- 07 Vzdelávanie
- 08 Šport
- 09 Kultúra
- 10 Prostredie pre život
- 11 Bývanie
- 12 Sociálne služby.

Súčasťou rozpočtu obce je rozpočet príjmov a výdavkov rozpočtovej organizácie Základná škola s materskou školou, podľa § 4 ods. 4 zákona 583/2004 Z.z. Príjmy ZŠ s MŠ sú súčasťou celkových príjmov obce. Výdavky ZŠ s MŠ sú rozpísané v programe 07 Vzdelávanie.

Návrh rozpočtu na rok 2026 zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv tak, aby boli pokryté nevyhnuté požiadavky. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy bude naďalej zabezpečované formou transferu zo štátneho rozpočtu.

Je predpoklad, že navrhovaným rozpočtom budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.

Predložený návrh rozpočtu je spracovaný na základe skutočností známych predkladateľovi ku dňu jeho spracovania. Návrh zohľadňuje miestne pomery a vychádza zo skúseností s vyberaním dane z nehnuteľností a poplatkov v predchádzajúcich rokoch.

Rozpočet obce na rok 2026 je navrhnutý vyrovnaný s tým, že bežný rozpočet je prebytkový a kapitálový rozpočet je schodkový, pričom schodok kapitálového rozpočtu je krytý prostriedkami rezervného fondu, úverom, dotáciami a čiastočne prebytkom bežného rozpočtu. Bilancia finančných operácií je prebytková, výdavkové finančné operácie (splátky úverov) sú vyrovnané z prebytku bežného rozpočtu. Rozpočet obce po započítaní finančných operácií je vyrovnaný.

Návrh rozpočtu obce Hrnčiarovce nad Parnou na rok 2026 a viacročného rozpočtu obce do roku 2028 je vypracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

V Hrnčiarovciach nad Parnou dňa 7.11.2025


Ing. Ďurkovičová Božena
hlavná kontrolórka obce